

# 충청남도 사회성과보상사업 기본계획 공고

「충청남도 사회성과보상사업 운영 조례」 제6조(기본계획의 수립·공고) 규정에 의거 충청남도 사회성과보상사업 기본계획을 아래와 같이 공고 합니다.

2021년 6월 30일  
충청남도지사

## I. 배경 및 경과

- (추진 배경) 사회문제의 다변화로 공공사업의 수요가 급증하고 있으나, 세수에 의존한 지자체 예산의 한계로 효과적인 대응이 어려움
  - 또한, 결과가 아닌 과정과 비용정산 기반의 기존 공공사업은 정책의 성과목표 달성을 올바르게 확인하기 어려운 한계가 있음
  - 이에 따라 재정부담을 최소화하고 사업의 효과성을 높일 수 있는 새로운 방식의 행정혁신 필요성이 제기됨

⇒ 민간이 사회문제 해결에 투자하고, 성과에 따라 사후적으로 예산을 집행하는 SIB사업이 선진국 및 국내 일부 지자체에서 도입 추진 중\*

\* 서울시, 경기도, 부여군에서 4건의 사업 추진 중<sup>불임6</sup>(완료2, 추진 중 2)이며 해외는 영국, 미국 등 약 30개국에서 210여건의 사업을 추진 중<sup>불임7</sup>

- (추진 경과) 김연 의원의 5분 발언을 통한 사회성과보상사업 필요성 제기 후 우리도 '20. 12월 관련 조례 제정

- '20. 9. 15. : 사회성과보상사업 추진 필요성에 대한 5분 발언

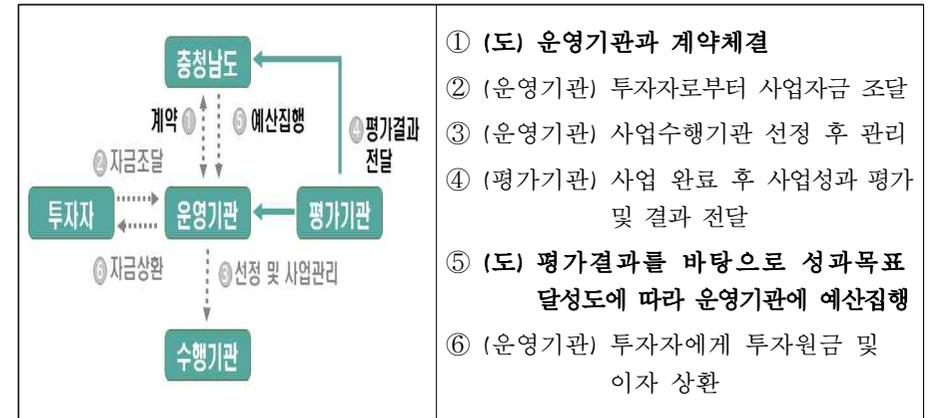
※ 제324회 임시회, 김연의원

- '20. 10. 19. : 사회성과보상사업 관련 도의회 교육
- '20. 10. 27. : 충남도 사회성과보상사업 지방정부협의회\* 회원가입  
\* 20개 지자체 및 행안부, 공공기관이 회원(회장 : 서울특별시)으로 가입되어 있으며 사회성과보상사업 추진 관련 컨설팅 및 운영사항 교육 등 지원
- '20. 12. 31. : 충청남도 사회성과보상사업 운영조례 제정
- '21. 4. 26. : 사회성과보상사업 협의회 사무국(팬임팩트코리아) 방문 간담회 추진

## II. 사업개요

- (사업 개념) 지자체와 계약을 맺은 민간에서 공공사업을 먼저 수행한 뒤, 사업성과에 따라 지자체에서 민간에 예산을 상환하는 사업

- (운영 구조)



- 참여주체별 역할

- ① 충청남도 : 사업을 선정하고 성과에 따라 예산을 집행
  - (총괄) 정책기획관 : 심의위원회 구성·운영, 사업 발굴 및 홍보
  - (추진) 사업부서 : 사업 발굴·선정, 사업 추진 및 지원, 사업비 집행

- ② 운영기관 : 지자체와 계약을 맺고 투자자 모집 및 수행기관 선정·관리 등 사업을 총괄하는 민간 기관  
※ 타 지자체 운영기관 : 서울시·부여군(편입팩트코리아) / 경기도(한국사회혁신금융)
- ③ 투자자 : 사업에 필요한 자금을 투자하는 민간 법인 및 개인  
예) 금융기관, 사랑의 열매 등
- ④ 수행기관 : 운영기관과 계약을 맺고 사업수행비를 받아 사업을 직접 실행하는 민간기관 예) 사회복지기관, 비영리단체 등
- ⑤ 평가기관 : 합의된 성과목표를 달성했는지 측정하는 독립된 기관  
예) 대학, 연구소, 리서치 회사 등

□ (대상 사업) 복지, 갈등해소, 문화창달 등 다양한 분야에서 일괄적인 예산 집행보다는 **사업의 성과평가를 통한 예산 지급 필요성이 큰 사업**

- **사회문제 예방**이 필요한 사업 중 **효과 검증이 필요한 사업**
- 객관적이고 정량적인 **성과평가가 가능한 사업**  
- 기본적인 복지사업이나 시혜적 자원이 필요한 사업은 부적절

▲ 서울시 사례(경계선아동 지능개선 프로그램)  
 · 경계선지능(IQ71~84) 아동은 정서불안, 학습부진으로 부적응 비율이 높고 성인이 되었을 경우 수급자가 되는 비율이 일반 아동의 15배에 달하나,  
 · 장애인으로 분류가 되지 않아 정책 사각지대에 방치되어 있음  
 · 아동의 삶의 질 개선 및 장기적 복지비용 절감을 위해 예방적 개입이 필요  
 ⇒ 경계지능아동 100명에게 3년 간(약11억원) 전문가를 1:1로 전담 배치하여 교육프로그램 추진, 지능지수 및 행동평가 척도 상승효과

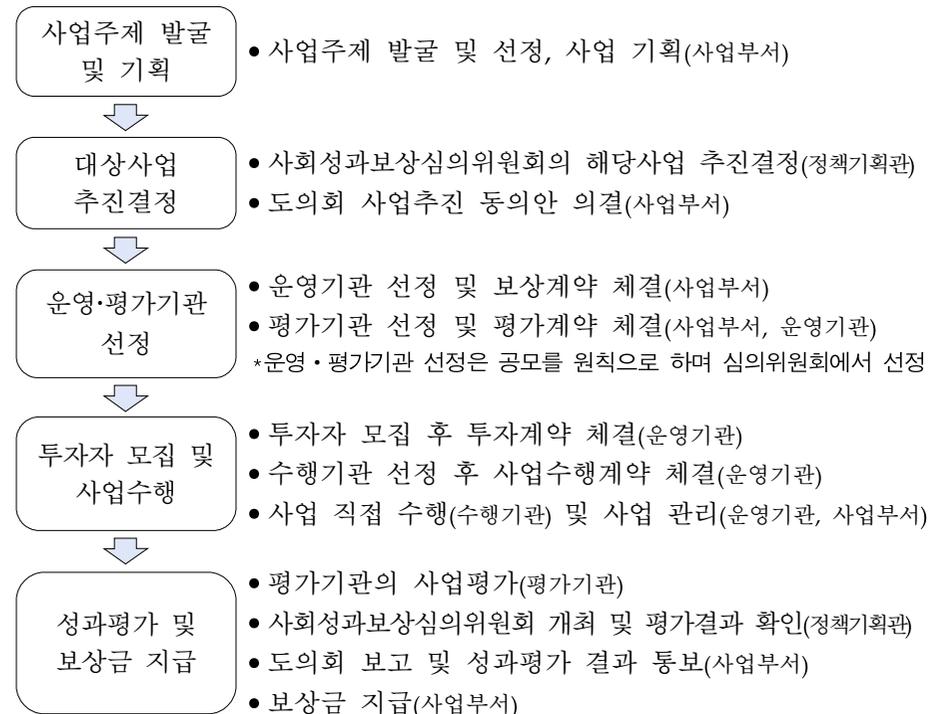
- (기대효과) 사업수행 후 **성과에 따른 보상**으로 **예산집행의 효율성 제고**  
 - 성과평가와 이에 따른 보상으로 **사업내용의 실질적인 효과 증대**  
 - 사업실패에 대한 지자체 **책임부담 감소**
- 사회문제 해결을 위해 공동으로 대응하는 효과적인 **민관협치 실현**
- 사전 예방적인 사업수행으로 **사후적인 사회비용 절감**

### <기존 공공정책사업과 사회성과보상사업의 비교>

기존 공공정책사업		사회성과보상사업
사업성과 관계없이 <b>사전 집행</b>	⇒	사업성과에 따라 <b>사후 집행</b> → <b>실패한 사업에 대한 재정부담 없음</b>
문제발생 후 사후 대응으로 <b>사회적 비용 발생</b>	⇒	<b>사전 예방적</b> 사업에 집중하여 <b>사후 해결비용 절감</b> → <b>증장기적 예산부족 개선</b>
지자체가 사업결과에 대한 <b>리스크를 부담</b>	⇒	사업결과에 대한 <b>리스크가</b> 자발적인 투자자에게 <b>분산됨</b>
<b>지자체 중심</b> 의 사업수행	⇒	지자체, 민간투자자, 사업수행자, 성과평가자 등 <b>민관협치 실현</b>

### III. 사업추진 기본계획

#### <사회성과보상사업 추진절차>



## [1] 사업주제 발굴 및 기획

- (사업 발굴) 복지, 문화, 건강진흥 등 다양한 분야에서 사업 발굴을 검토, 타 지자체에서 시도하지 않은 사업 위주 추진

- ▲ 최근 문화관광거리 조성사업에 대한 관심도 증대  
- 백신접종으로 집단면역 생성된 후를 대비할 관광 활성화 정책도입 필요

- (사업 기획) 사업추진 세부사항(사회비용 산출, 계획안, 성과기준 등) 기획

## [2] 대상사업 추진 결정

- (심의위원회 심의) 기획된 주제에 대하여 심의위원회의 사업추진 결정

- ▲ 사회성과보상사업 심의위원회 구성
  - 구성근거 : 「충청남도 사회성과보상사업 운영조례」 제16조(심의위원회의 설치)
  - 참여위원 : 8명으로 구성(도의원, 총괄부서장(정책기획관), 전문가 등)
  - 위촉시기 : 2021. 10월 이내(임기는 2년)
  - 주요역할 : 기본계획의 수립·시행사항, 보상사업의 타당성 심의, 운영기관 및 평가기관 선정, 보상계약에 관한 사항 등

- (도의회 의결) 시범사업에 대한 심의위원회 심의 후 도의회에 안건 부의

- 성과보상금이 사후적으로 결정되어 정확한 예산 확정은 곤란, 2년 이상 사업임을 감안하여 '예산외의 의무부담'으로 의결

※근거: 「지방자치법」 제39조(지방의회의 의결사항) ①지방의회는 다음 사항을 의결한다.  
8. 법령과 조례에 규정된 것을 제외한 예산 외의 의무부담이나 권리의 포기

## [3] 운영·평가기관 선정

- (운영기관 선정) 민간 투자자 모집, 수행기관 선정·관리 등 사업 총괄 운영기관을 공모

- 운영기관은 사회성과보상사업에 대한 이해가 깊고, 민간 투자금 모집

및 투자계약이 가능한 법인

⇒ 사회성과보상사업 심의위원회를 통한 운영기관 심의·선정, 계약체결

- 운영기관은 보상계약 근거로 민간투자자를 모집

- (평가기관 선정) 사업의 성과를 객관적으로 측정하는 평가기관을 공모

- 평가기관은 대학, 연구소, 리서치 회사 등을 들 수 있으며 사업 참여 기관과 상호 이해관계가 없는 독립적인 기관이 대상

⇒ 사회성과보상사업 심의위원회를 통한 평가기관 심의·선정, 계약체결

## [4] 투자자 모집 및 사업수행

- (투자자 모집) 운영기관에서는 민간 투자자 모집 및 투자계약을 체결

- 사업에 필요한 자금을 투자하는 민간법인 및 개인

- (사업수행) 운영기관은 사업수행 민간기관(단체)을 선정, 계약체결

⇒ 수행기관(사회복지기관, 비영리단체 등)은 사업을 직접 수행

- 운영기관과 충청남도는 사업수행 관리

- 충청남도는 필요한 사안에 한하여 행정지원

- 사회성과보상사업은 민간의 창의성으로 사회문제 해결이 강점, 행정은 사업추진에 최소한 개입

## [5] 성과평가 및 보상금 지급

- (사업성과 평가) 평가기관은 사업계획 수립 시 결정된 평가지표와 방법에 따라 성과 측정 후 평가보고서를 지자체·운영기관으로 송부

- (평가결과 보고) 충청남도는 심의위원회를 통해 평가결과의 객관성 여부 검증

- 심의위원회 검증 후 평가결과를 도의회 보고

□ (보상금 지급) 충청남도는 사업수행 성과에 따라 인센티브를 포함한 최종 성과보상금을 운영기관에 지급

※ 보상계약이 정한 바에 따라 보상금을 지급연도 예산에 미리 반영

○ 운영기관은 투자자에게 원금과 인센티브 상환

▲ 사회성과보상사업 완료 이후

· 사업부서에서는 해당 사회성과보상사업의 효과가 증명되는 경우 정규 사업화하거나 연계 사업에 대한 추가적인 보상사업 추진

#### IV. 추진 일정

구 분	'21년		'22년
	3분기	4분기	
<b>① 사회성과보상사업 기틀마련</b>			
○ 충청남도 사회성과보상사업 기본계획 수립			
○ 사회성과보상사업 심의위원회 구성			
<b>② 사업확산을 위한 홍보 실시</b>			
○ 실국 사업안내 교육 실시			
○ 언론홍보 및 도자체 홍보매체 활용	(상시추진)		
<b>③ 시범사업 발굴 추진</b>			
○ 다양한 분야의 사업발굴을 위한 조사연구 - 해외 사례 및 성과, 사업부서 의견수렴 등	(상시추진)		
○ 사업주제 발굴 및 사업참여 공고			

#### V. 행정 사항

○ (정책기획관) 기본계획 수립 및 사업추진 홍보

- 사업개요 및 추진 방향 안내 교육

- 사회성과보상사업 심의위원회 구성·운영

○ (사업부서) 사업발굴 및 공모, 운영·평가기관 선정 등

- 부서별 추진 사업 중 사회성과보상사업으로 전환 적정한 사업발굴

- 사업추진 관리, 평가결과 접수 및 검토 ⇨ 심의회 및 의회 부의

- 운영·평가기관 공모·선정 및 계약체결, 사업추진 지원

○ (도의회) 집행부 사업추진 동의, 사업 평가결과 승인 의결, 지급예산 심의

## 붙임 1 사회성과보상사업 대상사업 선정 심의의뢰서(서식)

사업명			
부서명 (주관부서)	부서장	(직급, 성명, 전화번호)	
	팀장	(직급, 성명, 전화번호)	
	담당자	(직급, 성명, 전화번호)	
사업내용	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 사업 대상 및 범위</li> <li>○ 사업 계획 개요(사업목적, 기대효과 등)</li> </ul>		
사업기간	○		
사업비	○ (산출내역 개요 포함)		
성과목표	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 성과정의</li> <li>○ 성과목표</li> <li>○ 성과지표</li> <li>○ 성과측정</li> </ul>		
사업수행 기관검토	○ (사업 수행 역량이 있는 수행기관에 대한 검토결과 기재)		
타당성 분석결과	○ (사회성과보상사업 추진 타당성에 대한 분석결과 개요 기재)		

별첨자료 : 1. 사업계획서

2. 자체 타당성 검토보고서

3. 사업비 산출내역서

4. 기타 심의를 위해서 필요하다고 인정되는 자료

## 붙임 2 사회성과보상사업 사업계획서(예시)

### ① 운영기관이 사업계획안을 제안하는 경우

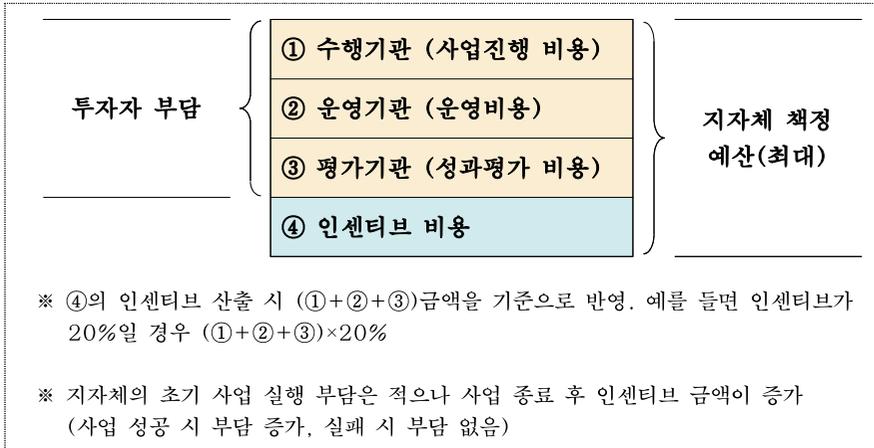
- (사업명칭) 아동복지시설 아동교육 사회성과보상사업
- (사업목적) 그룹 홈 거주 경계선지능아동의 자립능력 향상
- (추진근거) ○○시·도 / 시·군·구 사회성과보상사업 운영 조례
- (추진방법) 사회성과보상사업 방식으로 추진
- (기간/예산) 2년 / 약 22억원
- (사업대상) 그룹 홈 거주 경계선지능아동(IQ 71~84)
- (성과목표) 아동의 사회성 및 지능 향상 \* IQ, TRF로 측정
- (운영기관) 사회성과보상사업 및 해당 분야 사업 기획 수행기관 관리, 투자 유치 등에 전문성을 갖춘 업체를 공모하여 계약
- (평가기관) IQ, TRF 측정에 전문성을 갖춘 업체로 공모하여 선정
- (예상효과) 교육 성공아동 1인당 1.5억원 감축

### ② 자치단체에서 사업계획안을 마련하는 경우

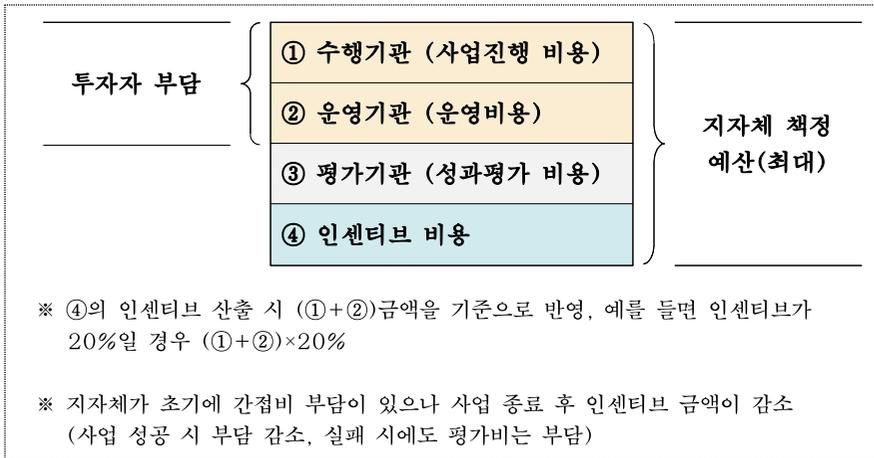
- (사업명칭) 아동복지시설 아동교육 사회성과보상사업
- (사업목적) 그룹 홈 거주 경계선지능아동의 자립능력 향상
- (추진근거) ○○시·도 / 시·군·구 사회성과보상사업 운영 조례
- (추진방법) 사회성과보상사업 방식으로 추진
- (사업기간) 2년
- (사업예산) 운영기관 비용 2억원, 수행기관 비용 16억원, 평가 비용 0.5억원, 인센티브(최대) 3.5억원(연이율 약 9.7%) \* 통상 연이율 10% 이내로 설정
- (사업대상) 그룹 홈 거주 경계선지능아동(IQ 71~84) 100명
- (성과목표) 40% 아동의 사업 전 대비 IQ 및 TRF 상승
- (IQ) 경계선 지능(IQ 71~84) → 정상수준(IQ 85 이상)
- (TRF) 사업 전(1·2회 측정 평균치) < 사업 후(3~6회 측정 평균치)
- (운영기관) 사회성과보상사업 및 해당 분야 수행기관 관리, 투자 유치 등에 전문성을 갖춘 업체를 공모하여 계약
- (평가기관) IQ, TRF 측정에 전문성을 갖춘 업체로 공모하여 선정
- (평가방법) 웹슬러 지능검사, TRF
- (예상효과) 교육 성공아동 1인당 1.5억원 감축, 성과목표 달성시 약 60억원 절감

### 붙임 3 평가비 부담 주체에 따른 예산 편성

#### □ A안 : 평가비를 민간투자금에 포함



#### □ B안 : 평가비를 지자체에서 간접비로 부담



### 붙임 4 운영기관 선정 평가기준(안)

구 분	평가항목(예시)	배점 한도		
합 계 (가산점 제외)		100		
정량 평가 (20)	유관경험	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 사회성과보상사업 운영 실적(5)</li> <li>• 사회성과보상사업 기획 실적(5)</li> </ul>	10	
	재정 및 인력	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 재무구조 및 경영상태(5)</li> <li>• 사회성과보상사업 전문인력 보유현황(5)</li> </ul>	10	
정성 평가 (80)	SIB* 전문성	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 사회성과보상사업 이해도(15)</li> <li>• 유관기관 네트워킹 능력(5)</li> </ul>	20	
	운영계획	투자자 모집	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 투자자 모집 계획(10)</li> <li>• 투자자 모집 가능성 또는 협약 현황(10)</li> </ul>	60
		수행기관 선정	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 수행기관 선정 계획(10)</li> <li>• 수행기관 선정 기준(10)</li> </ul>	
가산점		<ul style="list-style-type: none"> <li>• 사업 기획, 타당성 분석 등 사업에 대한 기여도(5)</li> </ul>	5	

\*사업을 총괄하는 민간 운영기관과 투자자 간의 계약을 사회성과연계채권(Social Impact Bond; SIB)라고 함

※ 70점 이상 득점자 중 최고 득점자를 적격 업체로 선정하는 것을 원칙으로 하되, 운영기관으로서 원활한 역할 수행이 어렵다고 판단되는 경우 선정하지 않음

※ 위 평가기준은 사업에 따라 변동될 수 있음

구 분		평가항목(예시)	배점 한도
합 계			100
정량 평가 (20)	유관경험	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 관련 성과지표에 대한 측정 전문성 및 경험(5)</li> <li>• 관련 성과지표 측정 및 연구, 유사사업 실적(5)</li> </ul>	10
	재정 및 인력	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 재정현황 및 경영상태(5)</li> <li>• 성과지표 관련 전문인력 보유현황(5)</li> </ul>	10
정성 평가 (80)	SIB*에 대한 이해도	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 사회성과보상사업 이해도(10)</li> </ul>	10
	성과지표 및 측정 전문성	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 해당 사업 주제 및 사회문제에 대한 이해(5)</li> <li>• 해당 성과지표 및 측정 방법에 대한 이해(15)</li> </ul>	20
	사업 참여기관과의 독립성	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 응모기관의 독립적 지위(10)</li> <li>• 사업 참여기관들과의 이해관계 유무(10)</li> </ul>	20
		※ 이 항목에서 15점 미만은 과락으로 평가기관 선정 제외	
측정 계획	계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 성과 측정 계획(10)</li> <li>• 성과 측정 인력 활용의 적절성(10)</li> </ul>	30
	보고	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 성과측정 보고서 작성 계획(10)</li> </ul>	

\*사업을 총괄하는 민간 운영기관과 투자자 간의 계약을 사회성과연계채권(Social Impact Bond; SIB)라고 함

※ 위 평가기준은 사업에 따라 변동될 수 있음